



ДО  
Д-Р ХАСАН АДЕМОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО  
ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И  
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА  
КЪМ 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО  
ЧЛЕНОВЕТЕ НА КОМИСИЯТА ПО  
ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И  
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА  
КЪМ 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

**ОТНОСНО:** Предложения към проект на Закон за изменение и допълнение на Закон за държавния служител (№ 502-01-76), внесен от Министерски съвет на 11.09.2015г.

**УВАЖАЕМИ Д-Р АДЕМОВ,  
УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА КОМИСИЯТА,**

Във връзка с разгледания на първо четене в Комисията проект на Закон за изменение и допълнение на Закон за държавния служител (№502-01-76), внесен от Министерски съвет, приложено Ви изпращаме позиция (и съпроводително писмо) на Федерацията на независимите синдикати от държавното управление и организации (ФНСОДУО) по законопроекта. Федерацията е основен член на КНСБ и обединява синдикални организации, в които преобладаващо членуват държавни служители.

На заседанието на комисията представителят на КНСБ изрази принципната ни подкрепа към законопроекта и помоли да бъде приета и допълнителната писмена позиция в която ще бъдат отразени и конкретни предложения от ФНСДУО. Ние напълно споделяме, приемаме и подкрепяме позицията и предложенията съдържащи се в нея.

Надяваме се, че тя ще бъде отчетена при по-нататъшното обсъждане на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за държавния служител.

**Приложение:** 2 броя съгласно текста.

**ПЛАМЕН ДИМИТРОВ  
ПРЕЗИДЕНТ НА КНСБ**



ФЕДЕРАЦИЯ НА НЕЗАВИСИМИТЕ СИНДИКАТИ  
ОТ ДЪРЖАВНОТО УПРАВЛЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИИ

Изх.№ 01-320/28.09.2015 г.

ДО  
ПРЕЗИДЕНТА НА КНСБ  
Г-Н ПЛАМЕН ДИМИТРОВ

Уважаеми г-н Президент,

Приложено, представяме проект на позиция на КНСБ до г-н Хасан Адемов – председател на комисията по труда, социалната и демографската политика, относно Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния служител.

Молим за Вашето разпореждане за придвижване на позицията с оглед защита правото на стачка на държавните служители.

Позицията е съгласувана с ръководството на Федерацията на независимите синдикати от земеделието.

Приложение: съгласно текста.

С уважение,

Мария Темелкова  
Председател на ФНСДУО



ДО  
Д-Р ХАСАН АДЕМОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА  
ПО ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И  
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА

## ПОЗИЦИЯ

на КОНФЕДЕРАЦИЯТА НА НЕЗАВИСИМИТЕ СИНДИКАТИ В  
БЪЛГАРИЯ  
по проект на Закон за изменение и допълнение на ЗДСл

Уважаеми д-р Адемов,  
Уважаеми дами и господа народни представители,

На заседание на Комисията по труда, социалната и демографската политика, проведено на 16 септември 2015 г. бе обсъден и приет на първо четене проект на Закон за изменение и допълнение на Закон за държавния служител (№ 502-01-76), внесен от Министерски съвет на 11.09.2015г.

Промените се отнасят до установяване правото на колективно договаряне и на стачка на държавните служители в изпълнение на Конвенция № 87 за синдикалната свобода и закрила на правото на организиране, Конвенция № 98, относно правото на организиране и колективно договаряне на Международната организация на труда и чл. 6, ал. 4 от Европейската социална харта (ревизирана).

В няколко поредни срещи, включително и на заседанието на 16 септември, изразихме задоволство от факта, че най-после след осем години се решава този сериозен пропуск в законодателството, уреждащо основни синдикални права на държавните служители.

Вярно е и това, че отсега е видно, че промените, които принципно подкрепяме – право на колективно договаряне и стачка ще породят в приложението им редица проблеми за работещите в държавната администрация и техните представители – синдикатите, произхождащи от:

1. Ограничения кръг на предмета на договаряне: в ЗДСл „възможностите” за договаряне от страна на синдикалната организация са ограничени – отпуски, почивки, работно време, възнаграждения, обезщетения и т.н. са изрично регламентирани с повелителна правна норма.
2. Неуредени положения в Закона за изменение и допълнение на ЗДСл: като чл. 46–б–2 - при две и повече от две синдикални организации в една администрация, които не постигат съгласие за общ проект на



колективен договор, какво следва да се случи, за да имат държавните служители договорен и подписан договор?

В Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния служител и в настоящия текст на ЗДСл не съществува механизъм подобен на предвидения в чл. 51 а (3) КТ – общото събрание на работещите да приеме един от предложените от синдикалните организации проект на КТД. В ЗДСл не е регламентиран орган с функциите на Общо събрание (събрание на пълномощниците) както е в Кодекса на труда.

Повдигаме тези въпроси за пореден път с ясно съзнание, че в този вид на сега действащият ЗДСл не може да се постигне цялостен регламент на поставените за решаване правни положения. Философията на ЗДСл от 1999 г. е такава, че заложените промени не могат да нямат повърхностен характер целящ формално привеждане на българското законодателство в съответствие с международноправните ангажименти на държавата по отношение правото на договаряне и стачка на държавните служители.

Не се съмняваме, че ще се стигне до цялостна промяна на законодателството, уреждащо статута и статуса на държавните служители, тъй като времето на приложението на ЗДСл показва сериозните им недъзи и трудности при приложението им.

Конкретно по Закона за изменение и допълнение на Закон за държавния служител настояваме за промяна в текстовете отнасящи се до правото на стачка.

В чл. 46 „и” от Закона за изменение и допълнение на ЗДСл се дефинира понятието „колективен спор” – случаите, когато исканията по чл. 46 а, ал. 2 не са уважени или органът по назначаването откаже да започне преговори за сключване на колективен договор, а те са: „въпроси, свързани с условията на труд, разпределение на работно време, ползване на платен годишен отпуск, реда и условията за участие на синдикалната организация в атестационния процес и др., които не са уредени с повелителна разпоредба на закона и т.н. или органът по назначаване откаже да започне преговори”.

Чл. 47 от сега действащия ЗДСл определя предмета на колективния спор като „неуважени искания свързани със **служебни и осигурителни отношения**”.

В предложената редакция в ЗИЗДСл, текстът на чл. 47 е заменен с текст, с който се уреждат „условията и реда” на стачката на държавните служители по ЗУКТС.

Неясно е защо се ограничава правото на държавните служители да стачкуват само до гореупоменатите случаи, визирани в чл. 46 а, ал.2, а не се използва текстът на чл. 47 ЗДСл – „**служебни и осигурителни отношения**”.

В ЗИЗДСл освен че се ограничава кръга на служебните отношения, които могат да породят колективен спор, изцяло се елиминират „осигурителните отношения” на държавните служители.

Това е текст, който необосновано лишава от ефективна защита заплашените от накърняване основни права на държавните служители.

В чл. 1 на Закона за уреждане на колективните трудови спорове (ЗУКТС) изрично е регламентирано, че колективните трудови спорове между работници и работодатели са свързани с въпроси на „**трудовете и осигурителните отношения и жизненото равнище**”.

Разликата в регламента дискриминира държавните служители спрямо другите категории трудещи се, което по своята същност е нарушение на чл. 6 и чл. 50 от Конституцията на Република България.

Ето защо, предлагаме и в ЗИЗДСл да се приеме същото с оглед на равнопоставеност на работещите по служебно и трудово правоотношение.

**Уважаеми д-р Адемов,**

**Уважаеми дами и господа народни представители,**

На този етап, подкрепяме принципно законопроекта за изменение и допълнение на ЗДСл, като предлагаме чл. 46и да има следната редакция:

**„Колективните спорове в администрацията, в случаите когато предявените искания, свързани със служебните и осигурителни отношения и жизнено равнище не са уважени, се уреждат чрез непосредствени преговори между държавните служители или техните представители и органа по назначаване по свободно определена от тях процедура”.**